Docusign Envelope ID: 7DDC7ECD-72E6-8E9F-811F-E19851193EB6

RAPPORT OUTCOME 1

Gouvernance inclusive, droits humains, paix et renforcement institutionnel CPD

PNUD Congo 2025

En 2025, l'atteinte des résultats de l'Outcome 1 a reposé sur un portefeuille intégré de projets couvrant la gouvernance démocratique, la planification du développement, les droits humains, la paix, la décentralisation, la jeunesse, l'inclusion financière, l'égalité des sexes et le renforcement des capacités institutionnelles. Cette approche programmatique a permis de créer des synergies entre les interventions et de renforcer leur impact sur les réformes institutionnelles nationales ;

N° Projet	Projet	Contribution à l'Outcome
71438	Appui à la planification et au développement local	Renforcement de la planification du développement, des Directions départementales de la planification, de la localisation des ODD et de la gouvernance territoriale. (Output 1.1)
1001523	Projet d'appui à la décentralisation et au développement local basé sur les ODD (PADDL-ODD)	Appui à la décentralisation, aux Plans de Développement Local et à la gouvernance locale. (Outputs 1.1 et 1.2)
120533	Appui aux institutions – Redevabilité	Promotion des droits humains, de la transparence, de la redevabilité et de l'accès à la justice. (Outputs 1.2 et 1.4)
112313	Programme DDR Pool	Désarmement, démobilisation, réintégration des ex-combattants et consolidation de la paix. (Output 1.5)
55888	Projet d'appui à la réinsertion sociale	Réinsertion socio-économique des populations vulnérables et cohésion sociale. (Output 1.5)
102795	Appui à la microfinance et à l'inclusion financière	Renforcement des politiques publiques d'inclusion financière et amélioration de la gouvernance économique. (Outputs 1.2 et Outcome 1)
130937	Appui à l'opérationnalisation du CNFI/INFF	Renforcement du financement du développement, de la gouvernance économique et de la planification stratégique. (Output 1.1)
123299	HIV, TB and Capacity Building	Renforcement des capacités institutionnelles, des systèmes nationaux de santé, des droits humains et de la société civile. (Outputs 1.3 et 1.4)
1001684	Continuation of HIV/TB Response	Consolidation des capacités nationales de lutte contre le VIH/TB et promotion des droits des populations vulnérables. (Outputs 1.3 et 1.4)

MDG

Docusign Envelope ID: 7DDC7ECD-72E6-8E9F-811F-E19851193EB6

1. Résumé exécutif

En 2025, le PNUD a poursuivi son appui stratégique au Gouvernement de la République du Congo afin de renforcer la gouvernance démocratique, les capacités institutionnelles, la promotion des droits humains, la transparence, la cohésion sociale et la consolidation de la paix. Les interventions conduites dans le cadre de l'Outcome 1 ont contribué à améliorer les capacités de planification publique, à renforcer les mécanismes de redevabilité, à promouvoir une participation plus active de la société civile, à soutenir la mise en œuvre des engagements internationaux en matière de droits humains et à consolider les mécanismes nationaux de prévention des conflits et de production de statistiques.

Les progrès enregistrés traduisent une évolution progressive vers des institutions plus performantes et plus inclusives. Les réformes de la gouvernance publique, la modernisation des outils de planification, l'amélioration de la transparence budgétaire, le renforcement des capacités des administrations publiques ainsi que les avancées réalisées dans le processus de Désarmement, Démobilisation et Réintégration (DDR) témoignent de la pertinence de l'approche intégrée adoptée par le PNUD.

Ces résultats ont été obtenus malgré un contexte marqué par la préparation des élections présidentielles de 2026, des contraintes budgétaires persistantes, des capacités institutionnelles inégales et des délais de validation relativement longs des réformes nationales.

2. Contexte de l'Outcome

L'Outcome 1 du Programme de Pays vise à garantir qu'à l'horizon 2026, les populations congolaises bénéficient d'un système de gouvernance amélioré sur les plans institutionnel, démocratique, administratif, économique et des droits humains, favorisant un développement inclusif, participatif et reposant sur une paix durable. Cet Outcome constitue le socle institutionnel du Programme de Pays en soutenant les réformes nécessaires pour améliorer la performance de l'État, renforcer la confiance entre les citoyens et les institutions et promouvoir une gouvernance fondée sur la transparence, la participation et la redevabilité.

La mise en œuvre de cet Outcome s'est articulée autour de six outputs complémentaires portant sur :

- le renforcement de la planification et du suivi-évaluation ;
- la gouvernance parlementaire et financière ;
- le développement des capacités de la société civile ;
- la promotion des droits humains ;
- la consolidation de la paix ;

MDG

Docusign Envelope ID: 7DDC7ECD-72E6-8E9F-811F-E19851193EB6

- le renforcement du système statistique national.

3. Analyse globale des résultats de l'Outcome

Les interventions réalisées en 2025 démontrent que le PNUD a joué un rôle de partenaire stratégique dans la modernisation de l'action publique.

L'amélioration des capacités de planification des ministères, l'introduction d'outils modernes de gouvernance, le renforcement des institutions de contrôle, l'appui aux mécanismes nationaux de transparence ainsi que l'amélioration progressive de la qualité des données publiques ont permis d'accroître l'efficacité des politiques publiques.

Parallèlement, le Bureau pays a accompagné le Gouvernement dans plusieurs réformes structurantes, notamment :

- la poursuite de la réforme de l'État ;
- le renforcement du Cadre intégré de gouvernance publique ;
- le développement des plateformes numériques de transparence ;
- l'amélioration du contrôle parlementaire ;
- la mise en œuvre progressive des recommandations issues de l'EPU et du CEDAW ;
- le lancement des premières activités opérationnelles du Programme national de DDR ;
- le renforcement du système statistique national à travers l'utilisation de l'Indice de Pauvreté Multidimensionnelle (IPM).

Ces interventions ont contribué à renforcer la gouvernance publique, la cohésion sociale et la capacité des institutions à produire des politiques publiques fondées sur des données probantes.

4. Contribution des Outputs à l'Outcome

Output 1.1 : Renforcement de la planification et du suivi-évaluation

Les capacités techniques des administrations publiques ont continué à se renforcer grâce à l'adoption progressive du Cadre d'Action Intégré de la Gouvernance Publique, à l'amélioration des pratiques de suivi-évaluation et à une meilleure intégration des approches fondées sur les droits humains et le genre dans les politiques publiques. L'utilisation accrue des données probantes dans la planification publique constitue l'un des principaux acquis de cette intervention.

Output 1.2 : Transparence, Parlement et gouvernance financière

Le PNUD a poursuivi son appui au Parlement et aux institutions nationales de contrôle afin de renforcer la transparence budgétaire et la redevabilité publique.

Docusign Envelope ID: 7DDC7ECD-72E6-8E9F-811F-E19851193EB6

L'opérationnalisation progressive du PSDMAN, l'accompagnement de la Commission nationale de transparence et le développement des plateformes numériques ECTR et EPU ont permis d'améliorer l'accès à l'information publique et les mécanismes de contrôle citoyen.

Output 1.3 : Société civile

Les organisations de la société civile ont vu leurs capacités techniques renforcées en matière de suivi-évaluation, d'analyse des politiques publiques et de participation citoyenne. Toutefois, les interventions sont restées fortement concentrées dans le secteur de la santé, faute de ressources suffisantes pour étendre l'appui aux organisations actives dans la gouvernance, la lutte contre la corruption et la protection de l'environnement.

Output 1.4 : Droits humains

Le PNUD a accompagné les institutions nationales dans la mise en œuvre des recommandations des mécanismes internationaux des droits humains. Les capacités des ministères concernés et des organisations de la société civile ont été renforcées, tandis que la digitalisation progressive des outils de suivi a amélioré la qualité du reporting national relatif à l'EPU et au CEDAW.

Output 1.5 : Consolidation de la paix

Des progrès significatifs ont été enregistrés dans le cadre du Programme national de DDR avec la signature d'accords institutionnels, l'identification des premiers bénéficiaires, la création de groupements socio-économiques et le renforcement des capacités du HCREC. Ces actions contribuent progressivement à la réduction des tensions communautaires et à la réintégration des anciens combattants.

Output 1.6 : Statistiques

Le système national de statistique a bénéficié d'un appui important pour renforcer la production et l'utilisation de données fiables. La formation des cadres de l'INS sur l'Indice de Pauvreté Multidimensionnelle représente une avancée majeure permettant une meilleure orientation des politiques publiques vers les populations les plus vulnérables.

5. Résultats transversaux

Les interventions mises en œuvre dans l'ensemble des outputs ont permis de renforcer plusieurs dimensions transversales de la programmation.

L'intégration du genre s'est traduite par une meilleure prise en compte des besoins des femmes dans les politiques publiques, une participation accrue des femmes aux activités de renforcement des capacités et l'introduction progressive des marqueurs genre dans les outils de planification.

Docusign Envelope ID: 7DDC7ECD-72E6-8E9F-811F-E19851193EB6

La transformation numérique s'est accélérée avec le développement de plusieurs plateformes numériques destinées au suivi des politiques publiques, à la transparence budgétaire, au suivi des droits humains et à la gestion des données statistiques.

L'approche « Leave No One Behind » a guidé les interventions en faveur des groupes vulnérables, notamment les femmes, les jeunes, les personnes vivant avec le VIH et les populations affectées par les conflits.

6. Défis

Malgré les progrès observés, plusieurs défis continuent de limiter l'atteinte complète des résultats :

- lenteur des processus nationaux de validation ;
- insuffisance des ressources nationales pour mettre en œuvre les réformes ;
- rotation fréquente du personnel des administrations ;
- faibles capacités techniques dans certaines institutions ;
- disponibilité limitée de données statistiques actualisées ;
- difficultés de mobilisation des ressources pour certains domaines de gouvernance ;
- contraintes liées au contexte préélectoral.

7. Leçons apprises

L'expérience de 2025 met en évidence plusieurs enseignements majeurs :

- les réformes institutionnelles produisent davantage d'effets lorsqu'elles sont accompagnées d'un appui technique continu ;
- la digitalisation constitue un levier essentiel pour améliorer la transparence et la qualité des données ;
- l'appropriation nationale demeure la principale condition de durabilité des réformes ;
- la coordination interinstitutionnelle reste indispensable pour accélérer la mise en œuvre des politiques publiques ;
- le renforcement des capacités doit être pensé comme un processus permanent et non ponctuel.

Docusign Envelope ID: 7DDC7ECD-72E6-8E9F-811F-E19851193EB6

Annexe : Tableau récapitulatif des résultats obtenus

Domaine d'intervention	Principaux résultats	Réalisations 2025
Renforcement des capacités institutionnelles	Cadres de l'INS formés au calcul de l'Indice de Pauvreté Multidimensionnelle (IPM)	10 cadres
	Prestataires de santé renforcés	2 500 prestataires
	Sites VIH/TB renforcés	120 sites
Accès aux services publics	Personnes ayant bénéficié de services de santé améliorés	220 000 personnes
Paix et cohésion sociale	Bénéficiaires déjà identifiés dans le Pool	711 personnes
	Groupements socio-économiques constitués	40 groupements
Gouvernance locale	Départements visés par le renforcement de la planification et du suivi-évaluation	33 départements ministériels

MDG

Docusign Envelope ID: 7DDC7ECD-72E6-8E9F-811F-E19851193EB6

8. Perspectives

En 2026, le Bureau pays poursuivra son accompagnement des réformes de gouvernance en mettant l'accent sur :

- l'opérationnalisation des réformes institutionnelles ;
- le renforcement de la transparence et de la redevabilité ;
- la consolidation du Programme national DDR ;
- l'amélioration des systèmes statistiques ;
- le développement de solutions numériques de gouvernance ;
- le renforcement des mécanismes nationaux de suivi des droits humains ;
- la préparation du nouveau CPD 2027-2031, en capitalisant sur les acquis de l'Outcome 1.

Cette orientation permettra de consolider les résultats obtenus tout en renforçant la résilience institutionnelle et la capacité du pays à conduire un développement inclusif.

Je te propose une conclusion plus concise, tout en gardant un style institutionnel.

Conclusion

En 2025, les interventions menées dans le cadre de l'Outcome 1 ont contribué à renforcer les capacités des institutions nationales, à promouvoir une gouvernance plus transparente et inclusive, à améliorer le respect des droits humains, à consolider la paix et à renforcer la production de données pour éclairer les politiques publiques. Malgré des contraintes liées aux capacités institutionnelles, à la mobilisation des ressources et au contexte préélectoral, les résultats obtenus démontrent la pertinence de l'approche intégrée du PNUD, fondée sur le renforcement des capacités, les partenariats, la transformation numérique, l'innovation, l'égalité des sexes et le principe de ne laisser personne de côté. Ces acquis constituent une base solide pour accélérer les réformes de gouvernance et préparer efficacement la mise en œuvre du prochain Programme de Pays 2027-2031.

DocuSigned by:
César Tchibinda
1318DB5891B141F...

Le chef d'unité	Le Suivi et Évaluation	Le Team Leader Programme
César TCHIBINDA-LOEMBA	Degrace Laffont MIATOUAMOUA	Isidore AGBOKU

UNDP Republic of Congo

MDG